



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



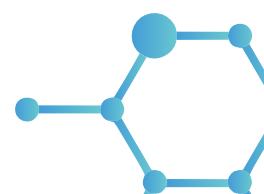
ДОРОЖНАЯ КАРТА ДЛЯ СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В КАЗАХСТАНЕ

г. Нур-Султан, 2020 г.

СОЗДАНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ СИСТЕМ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (2018-2021 ГОДЫ)

Финансовая поддержка проекта осуществлялась Федеральным министерством окружающей среды (BMU) в рамках Программы консультационной помощи в области охраны окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также в других странах, расположенных по соседству с Европейским Союзом. Проект реализуется при содействии Федерального ведомства по охране окружающей среды (UBA).

Ответственность за содержание публикации несут авторы.



ОГЛАВЛЕНИЕ

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	3
--------------------------	---

ВВЕДЕНИЕ	4
----------	---

1 ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В КАЗАХСТАНЕ	5
--	---

2 КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В КАЗАХСТАНЕ	8
---	---

2.1 Совершенствование законодательства	8
--	---

2.2 Улучшение институциональной основы	10
--	----

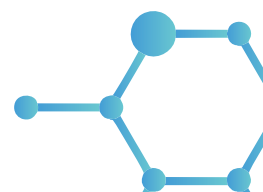
2.3 Охрана здоровья населения и роль сектора здравоохранения	13
---	----

2.4 Минимизация загрязнения окружающей и производственной среды	16
--	----

2.5 Совершенствование техники и технологий в промышленности и сельском хозяйстве	20
---	----

2.6 Повышение потенциала заинтересованных сторон и обмен информацией	22
---	----

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	24
------------	----



ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
КЧС МВД	Комитет по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан
МЗ РК	Министерство здравоохранения Республики Казахстан
МИИР РК	Министерство индустрии и инфраструктурного развития
МИО	Местные исполнительные органы
ММСП	Международные медико-санитарные правила
МСХ	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
КТ МИИР	Комитет транспорта Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
МТСЗН	Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан
МФ	Министерство финансов Республики Казахстан
МЭГПР	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
НаЦЭКС	Национальный центр экспертизы и сертификации
НПВ	Национальный план выполнения обязательств Казахстана по Стокгольмской конвенции о СОЗ
НЦА	Национальный центр аккредитации
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества
ПБХП	Паспорт безопасности химической продукции
РВПЗ	Регистр выбросов и переносов загрязнителей
СГС	Глобально гармонизированная система классификации и маркировки химических веществ
СОЗ	Стойкие органические загрязнители
СУР	Система управления рисками
СПМРХВ	Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
ТР	Технический регламент
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЭК РК	Экологический кодекс Республики Казахстан



ВВЕДЕНИЕ

Создание системы рационального регулирования химических веществ является важным направлением политики Республики Казахстан в связи с необходимостью реализации целей устойчивого развития (ЦУР). Из 17 ЦУР в 12 из них (1, 2, 3, 4, 6, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 17) установлены целевые показатели, так или иначе относящиеся к рациональному регулированию химических веществ и отходов. Кроме того, Казахстан является участником многосторонних природоохранных соглашений, которые возлагают на страну выполнение обязательств в сфере охране окружающей среды и химической безопасности.

Данная публикация представляет собой дорожную карту, описывающую необходимые меры по развитию системы рационального регулирования химических веществ, включая меры по обеспечению устойчивости их функционирования в Республике Казахстан.

Дорожная карта разработана в рамках проекта «Создание ключевых элементов национальных систем для рационального управления химическими веществами в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии». В Дорожной карте нашли отражение выводы и рекомендации скрининговой оценки «Управление химическими веществами в Республике Казахстан».

Рекомендации, содержащиеся в Дорожной карте, применимы для уполномоченных органов в области химической безопасности, местных исполнительных органов, промышленных предприятий и других заинтересованных сторон. Реализация настоящей Дорожной карты будет способствовать развитию системы рационального управления химическими веществами, достижению целей устойчивого развития, реализации Концепции по переходу РК к «зеленой» экономике и снижению негативного воздействия опасных химических веществ на здоровье людей и окружающую среду.

1 ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В КАЗАХСТАНЕ

Согласно выводам Межорганизационной программы по регулированию химических веществ (The Inter-Organization Programme for the Sound Management of Chemicals (IOMC)), рациональное регулирование химических веществ и отходов будет способствовать достижению Целей в области устойчивого развития и улучшению качества жизни людей. Это относится к ликвидации бедности, обеспечению продовольственной безопасности и здоровья населения, устойчивого развития городов и сообществ, устойчивого потребления и производства.

В Казахстане приоритет обеспечения химической безопасности определен Концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике.¹ Так, согласно Концепции требуется:

- совершенствовать законодательные механизмы регулирования химических веществ, гармонизировать законодательство в сфере здравоохранения, безопасности и охраны труда, промышленной безопасности, охраны окружающей среды, в том числе в отношении

реестра химической продукции, с требованиями Закона «О безопасности химической продукции»;

- обеспечить внедрение экологически безопасных технологий и процессов, включая технологии по уничтожению отходов, содержащих стойкие органические загрязнители, и других опасных отходов;

- внедрить международную систему классификации и маркировки химических веществ;

- усовершенствовать систему статистической отчетности и учета химических веществ на государственном уровне с формированием регистров выбросов и переносом химических веществ на региональном и национальном уровнях.

Однако, выполнение Концепции требует интенсификации действий в области рационального регулирования химических. Учитывая международные вызовы и национальные цели и задачи, необходима консолидация усилий всех заинтересованных сторон по развитию в Казахстане системы рационального регулирования химических веществ.

¹Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577

Принимая во внимание положения Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике, результатов скрининговой оценки «Управление химическими веществами в Республике Казахстан»², а также актуальные проблемы в

области химической безопасности, существующие в Казахстане, можно выделить несколько приоритетных направлений для развития системы рационального регулирования химических веществ в стране (рисунок 1).



совершенствование законодательства



улучшение институциональной основы



охрана здоровья населения и роль сектора здравоохранения



минимизация загрязнения окружающей и производственной среды, безопасность потребительских товаров



совершенствование техники и технологий в промышленности и сельском хозяйстве



повышение потенциала заинтересованных сторон и обмен информации

Рис. 1 - Приоритетные направления рационального регулирования химических веществ в Казахстане

В таблице 1 представлены промежуточные цели по данным направлениям. Более подробное описание необхо-

димых мер согласно выбранным направлениям представлено в разделах ниже.

²Скрининговая оценка «Управление химическими веществами в Республике Казахстан», Астана, 2019 г.

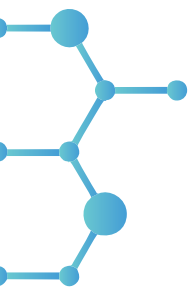
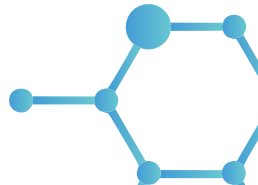


Таблица 1 - Ключевые направления развития системы рационального регулирования химических веществ в Казахстане

Направления деятельности				
Совершенствование законодательства	Улучшение институциональной основы	Охрана здоровья населения и роль сектора здравоохранения	Минимизация загрязнения окружающей и производственной среды, безопасность потребительских товаров	Совершенствование технологий в промышленности и сельском хозяйстве
Промежуточные цели по направлениям:				
Гармонизация законодательства с международными требованиями и обеспечение регулирования ключевых элементов регулирования ХВ и их смесей	Активное вовлечение в решение проблем химической безопасности всех заинтересованных сторон и конструктивное сотрудничество между различными ведомствами, создание инфраструктуры по регулированию ХВ и их смесей	Усиление роли сектора здравоохранения в регулировании ХВ и их смесей для повышения уровня защиты здоровья населения и сокращения случаев смерти и заболеваний в результате негативного воздействия опасных химических веществ	Создание нетоксичной среды для человека для посредством снижения ее загрязнения химическими веществами	Последовательное внедрение технологий «чистого производства» в промышленности и сельском хозяйстве, включая сокращение использования опасных химических веществ и их смесей, применения безопасных альтернатив
				Наращивание знаний, навыков и умений, технического потенциала для эффективного регулирования химических веществ, в том числе улучшения сбора данных, анализа и представления информации

Конечная цель: Обеспечение рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла таким образом, чтобы свести к минимуму значительное вредное воздействие на здоровье людей и окружающую среду



2 КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В КАЗАХСТАНЕ

2.1 Совершенствование законодательства

Вопросы химической безопасности в Казахстане регламентируются различными законодательными и нормативно-правовыми актами. Некоторые документы такие как СТ РК 1185-2006 «Паспорт безопасности химической продукции. Состав, порядок разработки и применения» и Перечень стандартных символов опасности, которые указываются при предупредительной маркировке химической продукции»³ гармонизированы с Согласованной на глобальном уровне системой классификации и маркировки химических веществ. Однако, отсутствие законодательных норм по регулированию важных аспектов обращения с химическими веществами и продукцией, а также недостаточный контроль за реализацией требований законодательных актов определяют необходимость совершенствования законодательства по регулированию химических веществ в Казахстане.

В данном направлении необходимо уделить первоочеред-

ное внимание следующим вопросам:

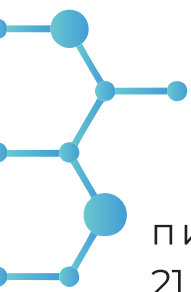
- совершенствовать законодательные механизмы регулирования химических веществ с учетом требований международных соглашений, в том числе Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Роттердамской Конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и других, в следующих законодательных актах:

- Закон «О безопасности химической продукции» от 21 июля 2007 г. № 302-3;

- Экологический Кодекс РК от 9 января 2007 г. № 212-III;

- Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 г. № 193-IV;

³Приказ Министра индустрии и торговли Республики Казахстан от 2 апреля 2008 года N 115 «Об утверждении Перечня стандартных символов опасности, которые указываются при предупредительной маркировке химической продукции»



- Закон «О безопасности пищевой продукции» (от 21.07.2007 № 301),

- Закон «О ветеринарии» (от 10.07.2002 № 339),

- Закон «О защите растений» (от 3 июля 2002 года № 331-II) и других.

- установить законодательные требования в сфере запрета и ограничения производства и использования опасных химических веществ и их смесей;

- усилить контроль за реализацией требований законодательных актов в области химической безопасности, включая контроль запрещенных и ограниченных веществ в потребительских товарах, контроль соответствия законодательным требованиям при использовании химической продукции в промышленности и сельском хозяйстве, контроль за незаконным оборотом опасных химических веществ;

внедрить вопросы рационального регулирования химических веществ в национальные, региональные, отраслевые планы и программы развития;

обеспечить ратификацию Минаматской Конвенции по ртути;

усилить реализацию положений ратифицированных

Казахстаном конвенций, касающихся вопросов химической безопасности, в том числе Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Конвенций Международной Организации Труда;

- усилить регулирование химических веществ в потребительских товарах, в том числе путем совершенствования системы сертификации продукции, паспортизации и регистрации химической продукции;

- актуализировать существующие нормативы предельно допустимые концентрации, предельно-допустимые выбросы по содержанию опасных химических веществ в воде, воздухе, почве, продуктах питания и гармонизировать их с международными требованиями;

рассмотреть вопрос целесообразности ведения всех существующих Реестров хими-





ческих веществ и/или продукции и их интеграции в единый реестр, с учетом разрабатываемого в настоящее время Реестра химических веществ в рамках ТР ЕАЭС 041/2017;

- включить в законодательство требование разработки и использования экологически безопасных альтернативных процессов и химических веществ там, где это возможно;
- ужесточить административную ответственность производителей поставщиков и импортеров химической продукции за нарушение требований в области обеспечения безопасности химической продукции на этапах производства, хранения, транспортировки, использования и утилизации.

Реализация вышеперечисленных мероприятий позволит создать твердую законодательную основу для безопасного обращения химических веществ на всех этапах жизненного цикла, гармонизацию национальных требований с международными нормами, правилами и политикой.

В работу по данному направлению должны быть вовлечены все заинтересованные стороны, включая уполномоченные органы, отраслевые ассоциа-

ции, эксперты и гражданское сообщество.

2.2 Улучшение институциональной основы

Рациональное регулирование химических веществ не возможно без участия заинтересованных отраслевых министерств в разработке, реализации политики в регулирования химических веществ и координации в смежных областях химической безопасности.

Для обеспечения комплексного подхода к решению вопросов регулирования химикатов необходим механизм, предусматривающий тесное и конструктивное сотрудничество между различными ведомствами. Важно, чтобы вовлеченные стороны приходили к согласию в вопросах достижения максимальной выгоды от использования химических веществ при исключении или минимизации негативного воздействия опасных веществ на здоровье людей и состояние окружающей среды. Такой механизм может действовать в виде совета/рабочей группы при одном из уполномоченных органов, которая будет включать представителей государственных органов, отраслевых



ассоциаций, неправительственных организаций и других заинтересованных сторон. В каждом министерстве и ведомстве, вовлеченном в процессы обращения с химическими веществами, продукцией, отходами, должна быть создана инфраструктура, позволяющая выполнять роль ведомства в области регулирования химических веществ и их смесей.

Сферы ответственности государственных органов по вопросам рационального регулирования химических веществ и

официальное создание механизма межотраслевой координации между всеми уполномоченными органами и другими заинтересованными сторонами, вовлеченными в производство и использование химических веществ и регулирование химических отходов должны быть законодательно определены.

Ключевые тематические области для межведомственной координации и создания инфраструктуры в заинтересованных ведомствах представлены в таблице 2.

Таблица 2 - Тематические области для межведомственной координации

Тематическая область	Государственные органы
Концептуальные подходы к регулированию химических веществ	МЭГПР, МИИР, КЧС МВД
Классификация и маркировка опасных химических веществ и смесей	МЗ, МЭГПР, МИИР, КЧС МВД
Регистрация химических веществ и смесей	МИИР, КЧС МВД, МЗ, МСХ
Пороговые значения химических веществ	МЗ, МИИР, КЧС МВД, МЭГПР
Регистры химических веществ и смесей	МИИР, КЧС МВД, МСХ, МЗ
Оценка рисков, связанных с химическими веществами	МЗ, МЭГПР, КЧС МВД, МИИР, МТСЗН
Оценка воздействия химических веществ на здоровье населения и его особо уязвимые группы	МЗ, МЭГПР, КЧС МВД, МТСЗН, КС
Реализация международных конвенций в области химической безопасности	МЭГПР, МИИР, КЧС МВД, МЗ, МСХ, КТ МИИР, МФ, МИО
Государственный контроль за соблюдением законодательства в области химической безопасности	МЗ, МЭГПР, МИИР, КЧС МВД, МТСЗН, МСХ, КТ МИИР
Регулирование химических веществ в течение всего их жизненного цикла	МЭГПР, МИИР, КЧС МВД, МТСЗН, МЗ, МСХ, КТ МИИР, МФ, МИО



В данном направлении необходимо уделить первоочередное внимание следующим вопросам:

- создание межведомственного механизма, функционирующего на постоянной основе;
- определение структурного подразделения в системе здравоохранения для регулирования химических веществ и их смесей;
- определение структурного подразделения в системе охраны окружающей среды, ответственного за реализацию Стокгольмской, Базельской, Роттердамской и Минаматской Конвенций и выступающего в качестве национального координационного центра по данным конвенциям;
- установление сети учреждений, ответственных за выполнение отдельных функций в области регулирования химических веществ и смесей (классификация и маркировка, оценка риска и т.д.);
- оценка технических и других ресурсов, необходимых для создания инфраструктуры в области регулирования химических веществ и их смесей;
- актуализация позиции Национального координатора по СПМРХВ и международным конвенциям в области хими-

ческой безопасности, ратифицированным Республикой Казахстан;

- создание условий для интенсификации научных исследований для обоснования мер по эффективному регулированию химических веществ и смесей, включая методическое и техническое обеспечение лабораторий и исследовательских институтов, подведомственных организаций уполномоченных органов на национальном, региональном и локальном уровнях;
- усиление взаимодействия государственных структур, профсоюзов, бизнеса и общественных организаций для обеспечения постоянных тренингов для работников, представителей местных властей и местных сообществ в целях предоставления детальной информации о наилучших практиках обращения, уменьшении воздействия, распознавании признаков отрицательного влияния на здоровье. (Повышение знания работающих на производстве об угрозах химических веществ и их предотвращении и осведомленности общественности о рисках, связанных с химическими веществами).

Создание механизма межсекторального взаимодействия





должно обеспечить межведомственную координацию и взаимодействие, в том числе, с целью реализации принципа «Здоровье во всех стратегиях» при разработке национальных стратегий и программ.

Улучшение институциональной основы позволит вовлечь в решение проблем химической безопасности всех заинтересованных сторон и наладить конструктивное сотрудничество между различными ведомствами.

2.3 Охрана здоровья населения и роль сектора здравоохранения

По данным Всемирной организации здравоохранения усредненный показатель смертности от неумышленных отравлений за 2009-2014 гг. для Казахстана составил 2 человека на 100 тыс. населения.⁴ Количество неинфекционных заболеваний, которые потенциально могут быть связаны с качеством окружающей среды, с 2008 г. растет среди детей, которые более чувствительны к рискам, связанным с загрязнением окружающей среды, чем взрослое население. В 2016 г.

количество детей, у которых была диагностирована астма, в 2,6 раза превышало количество таких детей в 2009 г. Общая заболеваемость раком среди детей увеличилась на 60 % за период с 2009 г. по 2016 г. Сохраняется высокая заболеваемость хроническим бронхитом. Увеличивается также частота врожденных аномалий: с 604,1 случаев на 100 000 человек в 2008 г. до 999,0 случаев на 100 000 человек в 2015 г.⁵

Вышеперечисленное свидетельствует о необходимости срочных мер по совершенствованию стратегий защиты здоровья людей в Казахстане, прежде всего, занятых на опасных производствах и проживающих на загрязненных территориях, от воздействия опасных химических веществ, приводящих к онкологическим заболеваниям, нарушениям внутриутробного развития, заболеваниям дыхательной, эндокринной, сердечно-сосудистой и мочевой систем. Важнейшую роль в вопросах охраны здоровья населения от воздействия опасных химических веществ имеет повышение роли сектора здравоохранения в рациональном регулировании химических веществ и смесей.

⁴Информационные бюллетени о Целях в области устойчивого развития: задачи, связанные со здоровьем. «Опасные химические вещества». Всемирная организация здравоохранения. Европейское региональное бюро

⁵Третий обзор результативности экологической деятельности Казахстана, Европейская Экономическая Комиссия Организации Объединенных Наций, 2019 год





В данном направлении необходимо уделить первоочередное внимание следующим вопросам:

- обеспечение широкомасштабного внедрения оценки риска для здоровья в процессы принятия решений и стратегического планирования;
- мониторинг здоровья населения в разрезе регионов с учетом Карты рисков влияния окружающей среды;
- совершенствование системы идентификации, оценки и отчетности по заболеваниям, потенциально связанным с воздействием химических веществ;
- реализация мероприятий Дорожной карты ВОЗ по химическим веществам.⁶

Ключевые меры, направленные на повышение роли сектора здравоохранения в регулировании химических веществ и их смесей суммированы во вставке 1.

⁶Дорожная карта для повышения роли сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ на пути к достижению цели 2020 г. и на последующий период. Всемирная организация здравоохранения, 2017 год





Вставка 1. Ключевые меры, направленные на повышение роли сектора здравоохранения в Казахстане в рациональном регулировании химических веществ и смесей

1. Назначение в Министерстве здравоохранения РК контактного лица по вопросам, связанным с химическими веществами и здоровьем, включая реализацию Дорожной карты, и создание национальной сети экспертов по химическим веществам и здоровью.
 2. Применение учреждениями здравоохранения рекомендаций по использованию безопасных альтернатив в медицинской практике и надлежащего удаления медико-санитарных отходов, в соответствии с указаниями ВОЗ и других международных организаций.
 3. Сокращение использования ртути в здравоохранении и утилизации загрязненных ртутью отходов.
 4. Разработка и внедрение стратегий и программ укрепления и охраны здоровья с учетом жизненного цикла опасных химических веществ, особенно для уязвимых групп населения, прежде всего, детей.
 5. Изучение взаимосвязи между воздействием химических веществ и последствиями для здоровья на местном уровне, в том числе в связи с загрязнением окружающей среды и отдельных контаминированных участков, потребительских товаров.
 6. Предоставление доступа к данным о воздействии химических веществ на здоровье (например, данные оценок риска, популяционного и экологического мониторинга, эпиднадзора за неинфекционными болезнями).
 7. Повышение потенциала специалистов сектора здравоохранения по химическим веществам, нарушающим работу эндокринной системы, наноматериалам, устойчивым фармацевтическим загрязнителям, комбинированному воздействию нескольких химических веществ, гендерным аспектам, связи с неинфекционными заболеваниями, передовым методам безопасного регулирования химических веществ в учреждениях здравоохранения, профессиональным рискам и воздействию на пациентов/сообщества и окружающую среду.
 8. Публикация статей по вопросам сектора здравоохранения, связанным с химическими веществами, в рецензируемых медицинских, токсикологических и других журналах, в области охраны здоровья.
 9. Проведение брифингов высокого уровня по химическим веществам и здоровью для лиц, принимающих решения на национальном, региональном и международном уровнях.
 10. Разработка национальных показателей прогресса в сокращении бремени болезней, вызванных химическими веществами, по возможности гармонизированных с показателями, используемыми на глобальном уровне.
 11. Документирование опыта осуществления и эффективности различных мероприятий по повышению осведомленности и снижению риска и профилактических стратегий, обмен этой информацией с другими сторонами.
 12. Сбор и управление данными и информацией в области здравоохранения, необходимыми для информирования о прогрессе в отношении реализации СПРМХВ и других международных стратегий.
 13. Активное и деятельное участие в сетевых образованиях, в том числе Сети ВОЗ по оценке химических рисков и сети токсикологических центров ВОЗ INTOX.
- 



Реализация указанных мероприятий будет способствовать совершенствованию потенциала сектора здравоохранения для повышения уровня защиты здоровья населения и сокращения случаев смерти и заболеваний в результате негативного воздействия опасных химических веществ.

Ключевая роль в реализации мероприятий по данному направлению отводится сектору здравоохранения. В работу по данному направлению должны быть также вовлечены профсоюзы, отраслевые ассоциации, промышленные предприятия и неправительственные организации.

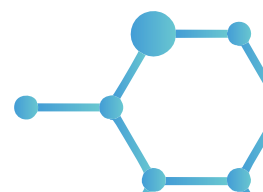
2.4 Минимизация загрязнения окружающей и производственной среды

Опасные химические вещества в воздухе, воде, почве, пищевых продуктах, потребительских товарах и в производственной среде являются причиной широкого спектра заболеваний. Уровень загрязнения окружающей среды опасными химическими веществами в Казахстане достаточно высок. В стране есть загрязненные территории, наблюдается постоянное увели-

чение количества промышленных и бытовых отходов, в сельском хозяйстве остро стоит проблема утилизации устаревших и непригодных к использованию пестицидов, их химическая идентификация. В этой связи возникает необходимость принятия более совершенных мер по регулированию и минимизации содержания химических веществ в воздухе, воде, почве, отходах, а также устаревших химических веществ и восстановлению загрязненных.

В данном направлении необходимо уделить первоочередное внимание следующим вопросам:

- минимизация выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух, путем применения природоохранных мероприятий: применения высокоэффективных систем пыле, золо- и газоочистного оборудования; ведения регулярного мониторинга (государственного и производственного); внедрения наилучших научно обоснованных доступных технологий, основанных на принципе минимизации выбросов в атмосферный воздух, улучшения качества топлива, применении альтернативных видов энергии, перехода на экологически чистые виды транспорта;



- модернизация систем водоотведения и водоочистки с целью сокращения сбросов неочищенных сточных вод, поступающих в окружающую среду, и повышения эффективности очистки сточных вод;
- строительство и реконструкция городских ливневых систем для предотвращения загрязнения поверхностных и подземных вод;
- совершенствование методологии и процедуры оценки риска от использования химических веществ на рабочих местах и оценки воздействия на население, проживающего на загрязненных территориях или вблизи источников загрязнения, включая оценку путей поступления химических веществ в организм человека и экосистемы;
- идентификация приоритетных химических веществ для проведения мониторинга, оценки, планирования профилактических мер для снижения риска их воздействия на людей на рабочих местах и в местах проживания;
- проведение оценки риска на загрязненных территориях и на рабочих местах с учетом международной практики; приоритетное внимание следует уделять наиболее уязви-

мым группам населения, включая женщин, детей, пожилых, инвалидов и других;

- совершенствование раздельного сбора твердых бытовых отходов, в том числе в сельской местности, предполагающего обязательное отделение опасных компонентов ТБО и предотвращение их поступления на полигоны и свалки;

- определение потребностей в регулировании отходов, очистке и восстановлении загрязненных территорий в сравнении с будущей стоимостью экологической деградации и решением социальных задач и вопросов в области здравоохранения при отсутствии адекватных мер решения проблем;

- инвентаризация ранее образованных запасов устаревших и запрещенных пестицидов (токсичное наследие прошлого) с учетом анализа состояния хранилищ и мест захоронения по заключению аттестованных лабораторий;

- совершенствование системы управления отходами, предусматривающую принятую иерархию управления отходами, в которой предпочтение отдается предотвращению загрязнения, максимальной утилизации с получением материальных ресурсов и только



потом сжиганию (как потенциально опасному процессу, в результате которого осуществляются эмиссии опасных химических веществ) и захоронению;

- разработка единой национальной программы исследования, восстановления и оздоровления загрязненных территорий при участии МЭГПР, МЗ, МИИР, МИО, общественных организаций и населения;

- проведение районирования территории РК, использованной под складирование отходов (в том числе и исторических); проведение оценки экологического ущерба и экологических рисков с целью планирования мероприятий по очистке и восстановлению нарушенных земель с дальнейшим достижением поставленных социальных задач и решением вопросов в области здравоохранения;

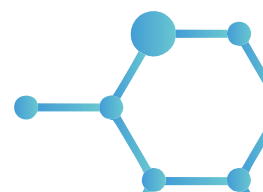
- проведение мониторинга ранее образованных полигонов захоронения и долговременных хранилищ отходов для предотвращения попадания опасных химических веществ в почву, подземные воды, а также атмосферу с последующей реализацией мер по их обезвреживанию и утилизации;

- совершенствование методов контроля за производственными объектами, осуществляющими сбор, складирование и хранение химических отходов для последующей утилизации;

- проведение ряда исследований по вовлечению накопленных (складированных) на отвалах и полигонах техногенного сырья в производстве;

- реализация мероприятий в области регулирования и минимизации воздействия СОЗ в Казахстане.

Особое внимание следует уделить решению проблем законодательного регулирования СОЗ, безопасному управлению, хранению и уничтожению оборудования и отходов, содержащих ПХД, и СОЗ-пестицидов, сокращению выбросов СОЗ в результате непреднамеренного производства, территориям, загрязненным СОЗ и совершенствованию мониторинга СОЗ (вставка 2).



Вставка 2. Мероприятия в области регулирования и минимизации воздействия СОЗ

1. Совершенствование законодательного регулирования непреднамеренно образующихся СОЗ, промышленных СОЗ и СОЗ-пестицидов, в т.ч. совершенствование Правил обращения со стойкими органическими загрязнителями и отходами их содержащими.
2. Определение льгот и преференций предприятиям, временно хранящим ПХД-содержащее оборудование.
3. Ограничение и запрет хозяйственной деятельности на территориях, загрязненных СОЗ и других.
4. Проведение детальной инвентаризации устаревших пестицидов; строительство складов для временного хранения отходов пестицидов и перезатаривание устаревших пестицидов.
5. Уничтожение отходов СОЗ-пестицидов.
6. Совершенствование инвентаризации ПХД-содержащего оборудования, улучшение отчетности о ПХД-содержащем оборудовании в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды и улучшение мониторинга оборудования и отходов, содержащих ПХД, на предприятиях.
7. Увеличение числа аккредитованных лабораторий с оснащением, средствами измерения, методиками выполнения измерений, государственными стандартными образцами, позволяющими определять СОЗ и внесенными в государственный реестр.
8. Усиление государственного контроля за обращением с СОЗ.
9. Организация курсов подготовки персонала предприятий и контролирующих органов по управлению ПХД.
10. Организация временных хранилищ для ПХД-содержащего оборудования.
11. Мониторинг и составление ежегодного реестра выбросов диоксинов и фуранов.
12. Анализ существующих систем очистки отходящих газов предприятий и выработка рекомендаций по внедрению наилучших доступных технологий и наилучшей экологической практики (НДТ и НЭП) для снижения выбросов диоксинов и фуранов и других НО СОЗ.
13. Мероприятия по снижению выбросов непреднамеренно образующихся СОЗ, в том числе диоксинов и фуранов.
14. Тщательная инвентаризация в загрязненных областях необходима для точного определения площади, загрязненных территорий, загрязнителей и их количества, и последующего анализа экологической опасности и оценки нужд для очистки.
15. Реализация мероприятий по очистке загрязненных СОЗ территорий.
16. Улучшение отчетности по вопросам опасных химических веществ, в том числе СОЗ.

Конечной целью реализации мероприятий по данному направлению должно стать снижение воздействия опасных

химических веществ в воздухе, воде, почве на здоровье людей и окружающую среду.

В реализацию мероприятий



по данному направлению должны быть активно вовлечены уполномоченный орган в области охраны окружающей среды и его подведомственная организация, осуществляющая координацию по реализации Стокгольмской конвенции о стойких органических веществах и Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Кроме того, большая роль в реализации мероприятий по минимизации отходов, устаревших химических веществ и восстановлению загрязненных территорий отводится местным исполнительным органам. Для технической и финансовой поддержки по реализации необходимых мероприятий могут быть привлечены международные организации.

2.5 Совершенствование техники и технологий в промышленности и сельском хозяйстве

Объемы производства и использования химической продукции постоянно увеличиваются. За последние пять лет объем производства продуктов химической промышленности (в денежном эквиваленте) вырос на 74% и составил в 2018 году 401

141 млн.тенге. Также увеличилось количество предприятий и производств в данном секторе. Если в 2014 году действовало 242 предприятия, то в 2018 году число предприятий и производств увеличилось до 295. В этой связи важнейшее значение имеет совершенствование техники и технологий в промышленности и сельском хозяйстве.

В данном направлении необходимо уделить первоочередное внимание следующим вопросам:

- инвентаризация химических веществ, производимых/применяемых в отрасли химической промышленности;
 - проведение исследований по разработке и внедрению экологически безопасных препаратов для растениеводства и животноводства;
 - разработка мер по поэтапному сокращению использования опасных химических веществ в промышленности и их замена альтернативными экологически безопасными веществами;
 - проведение исследований, направленных на исключение опасных химических веществ в товарах народного потребления или установление их безопасных пределов и разработка мер по сокращению обращения продукции, содержащей такие вещества на рынке Казахстана;
- 



- совершенствование законодательных норм по обеспечению безопасности при производстве химических веществ и продукции и обращении с ними, в том числе установление обязательного требования по разработке программы безопасного обращения с химическими веществами на предприятиях;

- ужесточение требований по регулированию и постепенный отказ от использования особо опасных пестицидов;

- минимизация внесения пестицидов в почву и применение нехимических методов борьбы с вредителями;

- усиление государственного контроля за реализацией требований промышленной безопасности и обращением с пестицидами;

- разработка и внедрение превентивных и реабилитационных мер для снижения риска, связанного с производством и использованием химических веществ на рабочих местах и распространением химических веществ в окружающей среде;

- продвижение предотвращения загрязнения, минимизации отходов, внедрение принципов «чистых технологий»;

- укрепление системы раннего предупреждения об опасности воздействия химических

веществ на здоровье работников и мерах предосторожности;

- внедрение подходов, основанных на наилучшей практике и наилучших доступных технологиях;

- внедрение «зеленых» критериев в процесс проектирования продукции, включая циркулярную экономику;

- разработка и внедрение критериев оценки химической безопасности в процедуру государственной экологической экспертизы;

- внедрение критерии «зеленой» экономики в процесс инвестирования и выдачи кредитов и займов для инициирования и расширения производства.

В конечном итоге, реализация мероприятий по данному направлению должна привести к последовательному снижению до минимально приемлемого уровня риска воздействия опасных химических веществ в результате их использования в промышленности и сельском хозяйстве.

Ключевая роль в планировании и координации мероприятий по совершенствованию техники и технологий в промышленности и сельском хозяйстве должна быть отведена уполномоченному органу в области промышленной безопасности и





и уполномоченному органу в области сельского хозяйства. Промышленные предприятия, отраслевые ассоциации, производители и поставщики пестицидов и другой химической продукции для сельского хозяйства, а также неправительственные организации также играют важную роль в улучшении сферы обращения с химическими веществами в промышленности и сельском хозяйстве.

2.6 Повышение потенциала заинтересованных сторон и обмен информацией

Повышение потенциала различных заинтересованных сторон, улучшение системы сбора данных, анализа и предоставления информации по различным аспектам химической безопасности является актуальным направлением и влияет на результативность всех указанных выше направлений и мер.

В данном направлении необходимо уделить первоочередное внимание следующим вопросам:

- укрепление информационного обмена между заинтересованными сторонами в вопросах управления химическими веществами и отходами;

- повсеместное внедрение международной системы классификации и маркировки химических веществ и их смесей;

- улучшение статистической отчетности и учета химических веществ на государственном уровне;

- совершенствование регистра выбросов и переноса загрязнителей в Республике Казахстан, в том числе развитие законодательных требований и методических документов для ведения регистра;

- обеспечение доступности информации об опасных химических веществах и материалах, химической продукции, разработка и внедрение механизмов передачи этой информации по производственной и потребительской цепи;

- повышение осведомленности лиц, принимающих решения, представителей промышленности и общественности о вредных воздействиях опасных химических веществ на окружающую среду и здоровье населения, о важности обоснованного регулирования химических веществ на всех стадиях их жизненного цикла;

- укрепление технического потенциала территориальных аналитических лабораторий для получения достоверных опера-





тивных данных о загрязнении поверхностных и подземных вод, почвы и атмосферного воздуха с целью принятия реабилитационных и превентивных мер, идентификации и исследованию участков загрязнения, с целью выявления территорий, нуждающихся в очистке и восстановлении;

- развитие системы мониторинга потребительских товаров и выявления опасной продукции;

- расширение исследований по оценке загрязненности почв и подземных вод, особенно в местах захоронения устаревших и запрещенных пестицидов, на свалках отходов и других «горячих точках» загрязнения;

- публикация «Регистра потенциально опасных химических, биологических веществ, запрещенных к применению в РК», предусмотренного Кодексом РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» в открытом доступе;

- обязательное внедрение листов безопасности для работающих, предполагающих меры безопасного обращения с химическими веществами и смесями на рабочих местах;

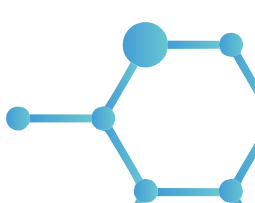
- совершенствование учебных планов и программ ВУЗов и колледжей медицинских и тех-

нических специальностей с целью включения вопросов безопасного обращения с химическими веществами;

- повышение осведомленности населения в вопросах химической безопасности путем проведения семинаров и тренингов, разработки видеороликов, анимационных фильмов, инфографики, которые можно размещать на платформе социальных сетей, общественного транспорта и др.

Реализация мероприятий по данному направлению должна привести к наращиванию знаний, навыков и умений для эффективного регулирования химических веществ и улучшения сбора данных, анализа и предоставления информации с целью отслеживания изменений в вопросах обращения с химическими веществами и своевременного принятия необходимых решений.

В работу по данному направлению должны быть вовлечены все заинтересованные стороны, включая уполномоченные органы, отраслевые ассоциации, экспертное сообщество. В мероприятиях по осведомлению населения основную роль должен сыграть неправительственный сектор.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Безопасное управление химическими веществами на протяжении всего их жизненного цикла является важным условием защиты здоровья людей и окружающей среды в условиях интенсивного производства, использования химических веществ и смесей и образования отходов.

Казахстан является активным участником глобальных и региональных процессов в области рационального регулирования химических веществ и отходов. Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике устанавливает ряд мероприятий, необходимых для развития системы безопасного обращения с химическими веществами в Казахстане.

Вместе с тем, на национальном уровне наблюдается недостаточное внедрение вопросов химической безопасности в стратегические и законодательные документы государства и практическую деятельность по обращению с химическими веществами. Кроме того, отсутствует единый координирующий орган по регулированию химических веществ, наблюдается низкий потенциал и слабая информированность государственных органов и общества в вопросах воздействия химических веществ на здоровье населения,

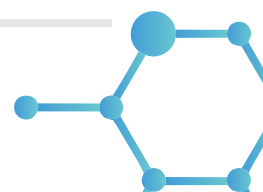
рационального управления ими.

В этой связи необходимо активизировать работу по созданию системы рационального регулирования химических веществ в Казахстане, включая следующие направления:

- совершенствование законодательства;
- улучшение институциональной основы;
- охрана здоровья населения и роль сектора здравоохранения;
- минимизация загрязнения окружающей и производственной среды;
- совершенствование техники и технологий в промышленности и сельском хозяйстве;
- повышение потенциала заинтересованных сторон и обмен информации.

Меры, предложенные в настоящей Дорожной карте, направлены на развитие системы рационального регулирования химических веществ в Казахстане. Конечной целью всех описанных мероприятий является обеспечение рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла таким образом, чтобы свести к минимуму значительное вредное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.

ДЛЯ ЗАМЕТОК



Адрес:

010000, Республика Казахстан,
г. Нур-Султан, улица Б.Момышулы 2/11,
БЦ «Avenue»

Телефон:

+7 (7172) 95-41-05

Электронная почта:

secretariat@hls.kz

www.hls.kz